

ข้อความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ
จากการเข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประกอบการจัดทำ

ร่างพรบ.ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.

เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐-๑๔.๐๐น. ณ ห้อง ป.พิบูลสงคราม
ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน ๑๕ ชั้น

โดยสภาองค์การนายจ้าง

สภาองค์การนายจ้างผู้ประกอบการค้าและอุตสาหกรรมไทย,

สภาองค์การนายจ้างธุรกิจไทย,

สภาองค์การนายจ้างธุรกิจการค้าและบริการไทย,

สภาองค์การนายจ้างไทย,

สภาองค์การนายจ้าง เอส.เอ็ม.อี แห่งประเทศไทย

สภาองค์การนายจ้างผู้ค้าและบริการเครื่องอุปโภคบริโภค,

สภาองค์การนายจ้างการเกษตร ธุรกิจ อุตสาหกรรมไทย,

สภาองค์การนายจ้างผู้ประกอบการค้าไทย,

สภาองค์การนายจ้างธุรกิจอุตสาหกรรมไทย,

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

- **หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ

- **เหตุผล**

โดยที่ในปัจจุบันยังไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดถึงการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับที่ไม่เข้าข่ายการค้ามนุษย์ไว้อย่างชัดเจน ทำให้ไม่สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานบังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ สมควรกำหนดลักษณะการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อให้การป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับและการดำเนินคดีอาญาสำหรับการกระทำความผิดที่เป็นการใช้แรงงานบังคับมีประสิทธิภาพ และกำหนดมาตรการในการคุ้มครองและเยียวยาผู้เสียหายจากการใช้แรงงานบังคับให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน จึงมีความจำเป็นต้องจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลบางประการเพื่อคุ้มครองและเยียวยาผู้เสียหายจากการใช้แรงงานบังคับให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อเป็นการอนุวัติการให้เป็นตามพิธีสาร ปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ.๑๙๓๐ อันจะเป็นการสร้าง ความมั่นคงทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ จึงจำเป็นต้อง ตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

ร่างพระราชบัญญัติ

ป้องกันและจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและจัดการใช้แรงงานบังคับ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดให้มีมาตรการในการป้องกันและจัดการใช้แรงงานบังคับ ตลอดจนการคุ้มครองและเยียวยาผู้เสียหายจากการใช้แรงงานบังคับที่มีประสิทธิภาพ และเป็นการยกระดับการคุ้มครองคนทำงานในทุกภาคส่วนให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลตามพิธีสาร ค.ศ.๒๐๑๔ ส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ.๑๙๓๐อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติป้องกันและจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เป็นต้นไป

➤ เห็นด้วย

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่

- (๑) งานหรือบริการซึ่งอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหารสำหรับงานในหน้าที่ราชการโดยเฉพาะ
- (๒) งานหรือบริการซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติหน้าที่พลเมืองตามรัฐธรรมนูญ
- (๓) งานหรือบริการอันเป็นผลมาจากคำพิพากษาของศาล
- (๔) งานหรือบริการเพื่อประโยชน์สาธารณะในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉิน เกิดสงคราม หรือภัยพิบัติ

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ คณะกรรมการ ” หมายความว่า คณะกรรมการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ

“ กองทุน ” หมายความว่า กองทุนเพื่อการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ

“ คณะกรรมการกองทุน ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนเพื่อการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ

“ พนักงานเจ้าหน้าที่ ” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่

“ รัฐมนตรี ” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่ากระทรวงแรงงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

➤ มาตรา ๓ (๒)

การปฏิบัติหน้าที่พลเมืองตามรัฐธรรมนูญ หมายความว่า
อย่างไร ไม่ชัดเจนในความหมายของคำว่า “ ปฏิบัติหน้าที่
พลเมืองตามรัฐธรรมนูญ “

มองโดยหลักปฏิบัติ ความหมายกว้างเกินไป
ขอให้กำหนดขอบเขต หน้าที่ของพลเมืองตามข้อบังคับ
ของกฎหมายฉบับนี้ว่ามีอะไรบ้างโดยชัดเจน

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ การกระทำได้ดังต่อไปนี้ เพื่อให้ผู้อื่นจำยอมทำงานหรือให้บริการแก่บุคคลใดเป็นการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับ

(๑) ทำให้เสียหาย ทำลาย ซ่อนเร้น เอาไปเสีย หรือทำให้สูญหายหรือไร้ประโยชน์ซึ่งเอกสารในผู้อื่น

(๒) บังคับหรือข่มขืนใจผู้อื่นโดยทำให้กลัวว่าจะเกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ ชื่อเสียงหรือทรัพย์สินของผู้ถูกข่มขืนใจนั้นเองหรือของผู้อื่น หรือโดยใช้กำลังประทุษร้าย

(๓) หน่วงเหนี่ยวหรือกักขังผู้อื่น หรือกระทำได้ด้วยประการใดให้ผู้อื่นปราศจากเสรีภาพในร่างกาย

(๔) บังคับหรือข่มขืนใจผู้อื่นโดยไม่จ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าล่วงเวลาในวันหยุดภายในระยะเวลาที่กำหนดในกฎหมาย หรือไม่จ่ายค่าตอบแทนตามกำหนดเวลาที่ตกลงไว้ในสัญญาจ้างทำงานหรือให้บริการ

(๕) บังคับหรือข่มขืนใจผู้อื่นโดยไม่จัดให้มีเวลาพักตามที่กฎหมายกำหนด หรือไม่ให้พักผ่อนอย่างเพียงพอตามสภาพของงานหรือบริการนั้น

การบังคับหรือข่มขืนใจให้เด็กอายุต่ำกว่าเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดทำงานหรือให้บริการหรือให้ทำงานหรือให้บริการในงานหรือสถานที่ที่กฎหมายกำหนดห้ามไว้ ถือเป็นกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับด้วย

➤ ไม่เห็นด้วยในมาตรา..๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕)

ข้อเสนอแนะ : ขอให้ใช้บังคับตาม พรบ. ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๕๙ และ พรบ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพราะฐานความผิดทั้ง ๕ ข้อนี้ได้กำหนดบทลงโทษไว้แล้วโดย

ข้อ ๖ (๑) ให้ใช้ พรบ.ปอ.มาตรา ๑๘๘

ข้อ ๖ (๒) ให้ใช้ พรบ. ปอ.มาตรา ๓๐๙

ข้อ ๖ (๓) ให้ใช้ พรบ.ปอ.มาตรา ๓๑๐

ข้อ ๖ (๔) ให้ใช้ พรบ.คุ้มครองแรงงาน มาตรา ๕๓,๕๔,๕๕,๕๖,๖๑,๖๒ และ ๖๓

ข้อ ๖ (๕) ให้ใช้ พรบ.คุ้มครองแรงงาน มาตรา ๒๗,๒๘

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

มาตรา ๗ ผู้ใดแจ้งหรือให้ข้อมูลแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ให้ทราบว่ามีการใช้แรงงาน บังคับตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าได้กระทำโดยสุจริตย่อมได้รับความคุ้มครองไม่ต้องรับผิดทั้งทางแพ่งและทางอาญา

หมวด ๒

คณะกรรมการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับคณะหนึ่งเรียกโดยย่อว่า “ คณะกรรมการ ปขร. ” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม อัยการสูงสุด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง และผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินฝ่ายละสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้หรือประสบการณ์ด้านแรงงาน ด้านกฎหมาย และด้านสิทธิมนุษยชนด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้รองปลัดกระทรวงแรงงานซึ่งปลัดกระทรวงแรงงานมอบหมาย เป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมการจัดหางาน และอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๙ กรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง กรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

➤ เห็นด้วย...

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เคยเป็นผู้ต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง กรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

ในกรณีที่กรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง กรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดำรงตำแหน่งครบวาระแล้ว แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง กรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง กรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย

(๔) ขาดการประชุมสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๙

➤ มาตรา ๑๐

การได้มาซึ่งกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง และฝ่ายลูกจ้าง มีกระบวนการสรรหาด้วยวิธีใดต้องกำหนดวิธีการได้มาซึ่งกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้าง ให้ชัดเจนในรายละเอียดและขั้นตอนของกระบวนการสรรหา

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่กรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง กรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างเว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง กรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งไว้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

ในกรณีที่กรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง กรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอความคิดเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ
- (๒) กำหนดยุทธศาสตร์และมาตรการในการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับทั้งนี้โดยคำนึงถึงความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
- (๓) กำหนดแนวทางการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ตลอดจนการให้ความร่วมมือและประสานงานกับต่างประเทศเกี่ยวกับการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ
- (๔) สั่งการและกำกับดูแลให้มีการจัดข้อมูลแบบบูรณาการ รวมทั้งมาตรการส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนมาตรการในการคัดกรอง ช่วยเหลือ และคุ้มครองผู้เสียหาย เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ
- (๕) พิจารณาและเสนอความคิดเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการทบทวน ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ หรือโครงสร้างของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ
- (๖) รายงานผลการดำเนินงานประจำปีต่อคณะรัฐมนตรี และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ
- (๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

➤ เห็นด้วย

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การลงมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแต่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานทำหน้าที่เป็นสำนักเลขานุการ ของคณะกรรมการ ปชร. โดยให้มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานธุรการทั่วไปของคณะกรรมการ ปชร.
- (๒) เป็นศูนย์กลางในการประสานงานและร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและต่างประเทศ ในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) จัดระบบงานเพื่อสนับสนุนการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการ ปชร. หรือตามที่คณะกรรมการ ปชร. มอบหมาย

➤ เห็นด้วย

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

หมวด ๓

มาตรการการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ

มาตรา ๑๗ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งหรือทราบหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือเรียกให้บุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหรือ พยานหลักฐาน

(๒) ตรวจสอบบุคคลที่มีเหตุสงสัยตามสมควรว่าเป็นผู้เสียหายจากการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับเมื่อผู้นั้นยินยอม แต่ผู้นั้นเป็นหญิงจะต้องให้หญิงอื่นเป็นผู้ตรวจ

(๓) ตรวจสอบยานพาหนะใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรว่ามีพยานหลักฐานหรือบุคคลที่ตกเป็นผู้เสียหายจากการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับอยู่ในยานพาหนะนั้น

(๔) เข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้น ยึด หรืออายัด เมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีพยานหลักฐานในการใช้แรงงานบังคับ หรือ เพื่อพบและช่วยบุคคลที่ตกเป็นผู้เสียหายจากการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับ และหากเกินช้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้ พยานหลักฐานนั้นอาจถูกโยกย้าย ซ่อนเร้น หรือทำลายไปเสียก่อน หรือบุคคลนั้นอาจถูกประทุษร้าย โยกย้าย หรือซ่อนเร้น

ในการใช้อำนาจตาม (๔) พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงความบริสุทธิ์ก่อนการเข้าค้นและรายงานเหตุผลที่ทำให้สามารถเข้าค้นได้ รวมทั้งผลการตรวจค้นเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไป ตลอดจนจัดทำสำเนารายงานดังกล่าวให้ไว้แก่ผู้ครอบครองเคหสถานหรือสถานที่ค้น ถ้าไม่มีผู้ครอบครองอยู่ ณ ที่นั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งมอบสำเนารายงานนั้นให้แก่ผู้ครอบครองดังกล่าวในทันทีที่กระทำได้ และหากเป็นการเข้าค้นในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ตกและขึ้น พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าในการเข้าค้นต้องดำรงตำแหน่งนายอำเภอหรือรองผู้กำกับตำรวจขึ้นไป หรือเป็นข้าราชการตั้งแต่ระดับชำนาญการขึ้นไป ทั้งนี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าในการเข้าค้นส่งสำเนารายงานเหตุผลและผลการตรวจค้น บัญชีพยานหลักฐานหรือบุคคลที่ตกเป็นผู้เสียหายจากการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับ และบัญชีทรัพย์สินที่ได้ยึดหรืออายัดไว้ต่อศาลจังหวัดที่มีเขตอำนาจเหนือท้องที่ที่ทำการค้นหรือศาลอาญา ภายในสี่สิบแปดชั่วโมงหลังจากสิ้นสุดการตรวจค้นเพื่อเป็นหลักฐาน

➤ มาตรา ๑๗ วรรคสอง การใช้อำนาจตาม (๔) ไม่เห็นด้วย กับการเข้าค้นสถานประกอบการในระหว่าง พระอาทิตย์ตก และขึ้น อาจจะทำให้เกิดความไม่สะดวกในการดำเนินธุรกิจของสถานประกอบการ และอาจทำให้การดำเนินธุรกิจสะดุดหยุดลง ก่อให้เกิดความเสียหาย สถานที่ประกอบการได้ ฉะนั้น จึงควรกำหนดมาตรการการเข้าตรวจค้นเหมือนกับที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ฯ ที่ได้มีกำหนดมาตรการเกี่ยวข้องเช่นเดียวกันนี้

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

ในการดำเนินการตาม (๒) และ (๓) พนักงานเจ้าหน้าที่อาจสั่งให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทำแทนได้

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่จะขอความช่วยเหลือจากบุคคลใกล้เคียงเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้ แต่จะบังคับให้ผู้ใดช่วยโดยอาจเกิดอันตรายแต่ผู้นั้นไม่ได้

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่มีการกระทำที่เป็นความผิดตามกฎหมายที่มีโทษทางอาญา ถ้าการกระทำนั้นเป็นการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินคดีอาญาโดยให้ถือเสมือนคดีซึ่งมิใช่ความผิดต่อส่วนตัวตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๑๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๔

การคุ้มครองและเยียวยาผู้เสียหายจากการใช้แรงงานบังคับ

มาตรา ๒๑ ในกรณีที่พบผู้เสียหายจากการใช้แรงงานบังคับ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจนำผู้เสียหายออกจากสถานที่ที่พบการใช้แรงงานบังคับ และหากผู้เสียหายต้องการให้จัดที่พักให้พนักงานเจ้าหน้าที่ประสานไปยังผู้รับผิดชอบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง หรือ

➤ ไม่เห็นด้วยในมาตรา...๑๘

- ข้อเสนอแนะ : ไม่เห็นด้วยในกรณีที่ดำเนินคดีอาญา โดยถือเสมือนคดีซึ่งมิใช่ความผิดส่วนตัวตามประมวลกฎหมายวิธีความอาญา
- การดำเนินคดีระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง ไม่ควรเป็นคดีอาญา และควรตกลงยอมความกันได้
- ข้อเสนอแนะ : มาตรา ๒๐ ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ สามารถทำการจับกุม ใส่กุญแจมือ ได้หรือไม่?

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชน เพื่อช่วยจัดการหาที่พักอาศัยชั่วคราวให้ผู้เสียหายดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ต้องมีค่าใช้จ่าย หรือสถานคุ้มครอง โดยคำนึงถึงความเหมาะสม รวดเร็ว และปลอดภัย โดยให้ผู้กระทำการที่เป็นการใช้แรงงานบังคับเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าว

ในกรณีหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชน ประสงค์จะจัดที่พักให้แก่ผู้เสียหายตามวรรคหนึ่ง อาจขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้เสียหายจากการใช้แรงงานบังคับ ทั้งนี้ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นที่หน่วยงานของรัฐ หรือ หน่วยงานเอกชน หรือ กองทุนสำรองจ่ายค่าใช้จ่ายไปก่อนให้หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชน หรือกองทุนมีสิทธิเรียกค่าใช้จ่ายดังกล่าวคืนจากผู้กระทำการที่เป็นการใช้แรงงานบังคับได้

ในกรณีที่เห็นสมควรรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศแต่งตั้งสถานคุ้มครองผู้เสียหายตามวรรคหนึ่ง และมีอำนาจประกาศกำหนดหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินงานของสถานคุ้มครองผู้เสียหายดังกล่าว

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ผู้เสียหายจากการใช้แรงงานบังคับประสงค์ที่จะทำงานให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งกรมการจัดหางานเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

มาตรา ๒๓ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานสอบสวน หรือพนักงานอัยการแจ้งให้ผู้เสียหายทราบในโอกาสแรกถึงสิทธิที่จะเรียกค่าสินไหมทดแทน อันเนื่องมาจากการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับ และสิทธิที่จะได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมาย

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ผู้เสียหายประสงค์จะเรียกค่าสินไหมทดแทนอันเนื่องมาจากการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับ เมื่อมีการฟ้องคดีอาญาที่เกี่ยวข้องให้พนักงานอัยการพิจารณาเรียกค่าสินไหมทดแทนผู้เสียหายด้วย

การกำหนดค่าสินไหมทดแทนในกรณีที่ลูกจ้างไม่ได้ทำงานต่อไป ต้องไม่น้อยกว่าอัตราค่าชดเชยในกรณีลูกจ้างถูกเลิกจ้างโดยไม่มี ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน

มาตรา ๒๕ ห้ามมิให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีกับผู้เสียหายในความผิดฐานเข้ามา ออกไป หรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ความผิดฐานแจ้งความเท็จต่อเจ้าพนักงาน ความผิดฐานปลอมหรือใช้ซึ่งหนังสือเดินทางปลอม ตามประมวลกฎหมายอาญา หรือ ความผิดฐานเป็นคนต่างด้าวทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว หากการกระทำผิดนั้นเป็นผลมาจากการที่ผู้เสียหายถูกใช้แรงงานบังคับ ทั้งนี้ เว้นแต่จะได้รับการอนุญาตเป็นหนังสือจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

- ไม่เห็นด้วยในมาตรา. ๒๕ ในกรณีที่คนทำผิดตามกฎหมาย ก็ต้องได้รับโทษตามความผิดที่มีกฎหมายบังคับใช้ ไม่ควรมีข้อยกเว้น.
- ใน พรบ.การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวฯ มีเจตนารมณ์ในการส่งเสริมให้ใช้แรงงานอย่างถูกกฎหมาย ซึ่งมีบทลงโทษ คนต่างด้าวทำงานโดยไม่มีใบอนุญาตทำงาน การละเว้นโทษให้แรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมือง ทำให้แรงงานไม่เข้าสู่ระบบการจ้างงานอย่างถูกกฎหมายและให้ได้รับการคุ้มครอง เช่นเดียวกับแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย จึงไม่เป็นการสมควรให้มีการละเว้น..การลงโทษ
- ตัวกฎหมายถูกมองว่าเป็นการเลือกปฏิบัติ โดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวเมื่อเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เมื่อกฎหมายนี้บังคับใช้ก็จะได้รับการยกเว้นโทษ ดังนั้นเมื่อหากแรงงานไทยที่ปฏิบัติงานขัดต่อข้อกำหนดในการจ้างงาน เช่น แจ้งข้อมูลอันเป็นเท็จ หรือแสดงเอกสารเท็จในการว่าจ้าง รับจ้าง ในกรณีนี้จะได้รับการยกเว้นโทษ ด้วยหรือไม่?

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

หมวด ๘

กองทุนเพื่อการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ

มาตรา ๒๖ ให้ตั้งกองทุนในสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน เรียกว่า “ กองทุนเพื่อการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ ” เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ

มาตรา ๒๗ ให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลที่จัดสรรให้ตามความจำเป็น
- (๓) เงินค่าปรับที่ได้รับจากการลงโทษผู้กระทำความผิดในคดีที่ศาลสั่งลงโทษตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้
- (๕) เงินที่ได้รับจากรัฐบาลต่างประเทศ หรือ องค์การระหว่างประเทศ
- (๖) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน
- (๗) เงินที่ได้จากการขายทรัพย์สินของกองทุนหรือที่ได้จากการจัดหารายได้
- (๘) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายอื่น เงินและดอกผลที่กองทุนได้รับตาม (๓) ถึง (๘) ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

➤ ไม่เห็นด้วย

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

มาตรา ๒๘ เงินและทรัพย์สินของกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) การคัดกรอง การช่วยเหลือ และการเยียวยาผู้เสียหายจากการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับ
- (๒) การคุ้มครองความปลอดภัยให้แก่ผู้เสียหายจากการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับ
- (๓) การช่วยเหลือผู้เสียหายจากการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับให้เดินทางกลับภูมิลำเนา
- (๔) การป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ
- (๕) การบริหารกองทุน

(๖) การช่วยเหลือและอุดหนุนหน่วยงานของรัฐ หรือ หน่วยงานเอกชน ในการช่วยเหลือเยียวยา คุ้มครองความปลอดภัย จัดที่พักอาศัย และค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอื่น ให้แก่ผู้เสียหายจากการกระทำที่เป็นการใช้แรงงานบังคับ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๒๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “ คณะกรรมการกองทุนเพื่อการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินสามคนซึ่งปลัดกระทรวงแรงงานแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ด้านการเงิน ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการลงทุน ด้านกฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ

ให้ผู้บริหารกองทุนเป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการกองทุนอาจแต่งตั้งข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๓๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการกองทุนโดยอนุโลม

➤ เห็นด้วย

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการกองทุนมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๒) กำกับดูแลการบริหารจัดการและติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการใช้จ่ายเงินของกองทุนตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๔) พิจารณออนุมัติแผนการดำเนินงานประจำปี
- (๕) พิจารณาจัดสรรเงินของกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การใช้จ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ และการตรวจสอบภายในของกองทุนโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- (๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินกองทุน เพื่อใช้ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและการเบิกจ่ายเงินโดยตรงในการดำเนินการดังกล่าว
- (๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือในกฎหมายอื่น

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งผู้บริหารกองทุนทำหน้าที่บริหารกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยให้คำนึงถึงลักษณะการดำเนินงานของกองทุน ความรับผิดชอบ ความประหยัด และความคุ้มค่า ทั้งนี้ ตามมาตรฐานที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด

มาตรา ๓๓ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกองทุนเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการกองทุนมอบหมายได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการกองทุนโดยอนุโลม

มาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการกองทุนจัดทำบัญชีของกองทุนให้เป็นไปตามระบบการบัญชีอย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไป และให้ส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

➤ เห็นด้วย

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

หมวด ๖

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๕ ผู้ใดกระทำการที่เป็นการใช้แรงงานบังคับตามมาตรา ๖ และการกระทำนั้นเป็นความผิดตามกฎหมายที่มีโทษทางอาญาด้วย ต้องระวางโทษเป็นสองเท่าของอัตราโทษในความผิดอาญานั้น

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่นิติบุคคลกระทำการตามมาตรา ๓๕ และการกระทำนั้นเกิดจากการสั่งการหรือกระทำการของกรรมการ หรือ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและ ละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๕ ด้วย

มาตรา ๓๗ ผู้ใดหลอกลวง หรือให้ข้อมูลอันเป็นเท็จ จนเป็นเหตุให้บุคคลใดทำงานหรือให้บริการที่เป็นการใช้แรงงานบังคับตามมาตรา ๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าในการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ผู้กระทำอาศัยความเบาปัญญาของผู้ถูกหลอกลวงหรืออาศัยความอ่อนแอแห่งจิตของผู้ถูก หลอกลวง หรือกระทำต่อบุคคลอายุไม่ถึงสิบแปดปี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้ง ปรับ

- ไม่เห็นด้วยในมาตรา...๓๕.....เนื่องจากประมวลกฎหมายอาญามีบังคับใช้อยู่แล้ว ดังนั้นผู้กระทำความผิดต้องไม่รับโทษเพิ่มเป็นสองเท่า
- ข้อสังเกต : คำว่า “ ผู้ใด ” ส่งผลกระทบต่อผู้ถูกบังคับใช้กฎหมายมิได้ระบุว่าเป็นนายจ้าง หรือเป็นผู้ใด โดยชัดเจน การอธิบายคำว่า “ ผู้ใด ” ต้องระบุให้ชัดเจนว่าหมายถึงใครบ้างในข้อกฎหมายนี้
- การกำหนดโทษ : ในฐานะขององค์การนายจ้างตระหนักดีว่าต้องทำงานให้สอดคล้องกับหลักการ ILO นั้นมีการปฏิบัติมาอย่างต่อเนื่องในฐานะสมาชิกของฝ่ายนายจ้างไม่ขัดข้องที่จะมีการตราข้อกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาเพื่อใช้บังคับและสภาองค์การนายจ้างฯ เชื่อมันว่าทาง ILO คงไม่ได้สั่งการหรือชี้แนะให้กระทรวงแรงงานบัญญัติกฎหมายที่ไม่สามารถบังคับใช้ได้โดยมิชอบและขัดต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๖๐ ในมาตรา ๗๗

ด้วยเหตุและผลดังกล่าวข้างต้น ทางสภาองค์การนายจ้างฯ จึงขอให้มีการทบทวนสภาพบังคับ

ร่าง พระราชบัญญัติ ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๘ ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง กรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๙ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการกองทุนเพื่อการป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๒๙ ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้สนองรับพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ในร่าง พรบ.ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.....

๑. ภาคบังคับใด ๆ ก็ต้องมีข้อกำหนดโดยเฉพาะบังคับใช้อยู่แล้ว ให้ใช้บังคับโดยเคร่งครัดก่อน หากผู้ที่กระทำความผิดซ้ำซ้อนเมื่อใด จึงควรใช้ พรบ.ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ..... บังคับใช้
๒. การกำหนดโทษ ควรมีโทษโดยเฉพาะของกฎหมายฉบับนั้นโดยระบุบทลงโทษให้ชัดเจน ไม่ควรอ้างถึง ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๓๕ โดยการเพิ่มโทษเป็นสองเท่าจากกฎหมายเดิม สภากองการนายจ้างฯ ไม่เห็นด้วย

ในกรณีที่มีการพิจารณากฎหมายนี้ก่อนนำเข้าพิจารณาในสภานิติบัญญัติแห่งชาติของ สนจ. ขอให้สภาองค์การนายจ้างฯ ได้มีส่วนร่วมในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ในฐานะนายจ้าง

สรุปข้อคิดเห็นและเสนอแนะ

เมื่อพิจารณา ร่าง พรบ.ป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ..... แล้ว ไม่ควรจะมีการลงโทษซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่มีบังคับใช้อยู่แล้ว และหากว่ามีความจำเป็นบางประการที่ต้องบังคับใช้ ควรจะให้มีการลงโทษตามกฎหมายที่มีบังคับใช้มาแล้วก่อน

อาทิ เช่น ความผิดตามมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) หากมีการกระทำความผิดเกิดขึ้นก็ควรใช้บังคับโดย พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ก่อนในความผิดครั้งแรก หากมีการกระทำความผิดซ้ำโทษเดิม จึงควรบังคับใช้โดยกฎหมายป้องกันและขจัดการใช้แรงงานบัง พ.ศ.....ต่อไป

โดยภาพรวมของกฎหมายฉบับนี้ทำให้เกิดข้อจำกัดและอุปสรรคในการลงทุนของของผู้ประกอบการ ไม่เอื้อต่อบรรยากาศการลงทุน ซึ่งส่งผลกระทบต่อ นายจ้างและลูกจ้าง ซึ่งเป็นผู้ที่ถูกบังคับใช้ กฎหมายฉบับนี้โดยตรง.